

上海市松江区建设和管理委员会文件

沪松建管〔2026〕25号

2026年松江区建管领域安全生产和 应急管理工作要点

各相关科室、基层单位：

2026年是“十五五”规划开局之年，也是安全生产治本攻坚三年行动收官之年，统筹好发展与安全，守牢城市运行安全底线责任重大。区建管委坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十届四中全会精神和习近平总书记关于安全生产工作的重要指示、考察上海的重要讲话精神，坚决贯彻落实区委、区政府和市住建委工作决策部署，围绕事故“防大减量”目标，深化安全生产治本攻坚，强化行业领域专项整治，加快推进安全生产治理体系和治理能力现代化，全力防范化解本区建管领域重大风险，以高水平安全保障高质量发展。

一、强化履职能力，织牢织密安全责任网络

1、加强安全生产和应急管理工作全面领导。常态化落实党组“第一议题”制度，将学习贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述和指示批示精神，纳入委各级组织和单位宣传工作重点。将安全生产方针政策法律法规、韧性安全城市治理体系建设，纳入党组中心组学习和干部培训重要内容，提升领导干部统筹发展和安全能力，坚决扛起“保一方平安、促一方发展”政治责任，提升防范化解重大安全风险的政治自觉。

2、压紧压实部门安全生产责任。坚持“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”责任制落实，贯彻执行“三管三必须”工作要求，持续扣紧知责、明责、履责、督责和问责责任链条，促进行业发展和实施有效监督考核一体推进，“补短板、强弱项”，强化内部协同、内外联动，跨前一步，有效衔接监管边界，堵塞监管漏洞，全力防范化解重大安全风险。

3、强化专委会协调作用发挥。发挥建设、燃气、地下空间安全专委会统筹协调机制作用，健全信息通报和工作会商制度，促进各成员单位更好履行议事协同职责。聚焦建筑施工、城镇燃气、农村自建房、小型工程等重点领域，定期组织业务培训，开展工作评价。着重关注高处坠落、机械伤害、动火作业和建筑保温材料使用等高风险环节，持续开展隐患排查和专项治理，推动安全风险联防联控，形成各部门各司其职、各负其责、协调联动、齐抓共管工作格局。

4、引领企业主体责任全面落实。开展安全技能培训提升行动，推动企业“用体系管安全”，以宣贯重大事故隐患判定标准和建立运用经营单位内部事故隐患报告奖励机制为抓手，推动企业主要负责人带头落实安全生产责任，培育全员安全文化，增强全员安全意识，推动企业健全覆盖到劳务派遣人员、灵活用工人员的全员安全生产责任制。

5、推动安全监管执法提质增效。健全“多通报、多督促、多暗访”督导机制，采取“四不两直”、交叉互检、明查暗访等方式开展常态化督查。对安全生产责任不落实、事故多发频发单位，综合运用警示通报、约谈曝光、“一案双罚”等手段严肃处理，倒逼责任落实。全面开展施工企业安全生产条件动态核查，发挥安标季度年度考评作用。加强专委会成员单位和市区两级联动，严厉打击违法招投标、承发包、挂靠资质等严重违法行为。严格事故调查，健全事故隐患责任到查机制，强化市场与现场联动监管惩戒和“行刑衔接”，加大典型案例曝光力度，发挥警示教育作用。

二、聚焦治本攻坚，深化重点领域专项治理

6、提升建筑施工安全管理效能。深入开展安全生产治本攻坚三年行动，严格落实项目人员配备和到岗履职，广泛开展重大事故隐患判定标准（2024版）、危大工程专项施工方案严重缺陷清单（试行）培训宣贯，不断提升全行业发现重大隐患和解决重大隐患的强烈意愿和能力水平。持续开展四不两直安全

检查，重点整治高处坠落、起重机械安全隐患，全面落实起重吊装及起重机械安拆工程、脚手架工程、模板工程、消防安全、改扩建工程中承重结构拆除工程、有限空间等危大工程安全管控，对问题突出工地加大执法力度，保持行业高压严管态势。严格落实建筑保温材料安全隐患全链条和人员密集场所动火作业整治方案，强化建设工程在涉及保温材料备案、进场质量验收、材料检测和动火作业审批监管力度。加强安全教育培训，夯实一线人员安全基础，健全“一带一帽”长效机制，纠正影响工人自身安全“顽疾”。

7、提升燃气行业安全管理水平。常态化开展城镇燃气安全专项整治，发挥专班工作机制优势，定期召开专班会议，整合部门力量，加强工作联动，持续强化燃气经营企业行业监管，净化燃气市场经营秩序。加快城镇燃气老旧管网、部分小区立管改造进度（计划完成 8.42 公里老旧管道改造和 3967 户户内立管改造）。持续开展智能燃气表更新安装（计划更新 1 万户、新装 2 万户），补齐入户安检短板弱项，严厉查处占压和第三方施工破坏管道行为，全面提升城镇燃气行业本质安全。

8、巩固农村自建房安全管理成效。依托属地街镇网格化管理体系，将农村自建房（特别是经营性自建房、已完成整治的房屋）安全状况纳入日常动态巡查范围，确保“危房不进入、人不进危房”。积极配合相关部门开展检查，关注燃气使用和电动自行车充电安全，通过日常巡查、专项排查相结合，做到安

全隐患早发现、早报告、早处置，实现安全监管常态化、精细化。围绕建设“好房子”目标要求，聚焦设计队伍、施工图纸、建房队伍、监管力量四个方面，强化新建农房建房服务和建设监管，指导街镇开展农村自建房施工安全管理。

9、提升小微工程管理效能。深入贯彻落实《上海市限额以下小型房屋建筑工程安全生产管理办法》，督促属地严格落实限额以下小型房建工程安全生产管理，逐步细化小微工程安全生产各项管理措施，建立健全责任清晰、分工明确的工作制度，配齐配强专业管理人员，确保属地监管责任落到实处。推动运用市级限额以下小型房屋建筑工程信息管理系统，全面实施备案信息化管理，对辖区范围内小微工程实现全覆盖纳管。完善“定期巡查+专项督导”制度，建立小微工程“备案登记—日常巡查—隐患处置—执法移送—完工销项”全过程闭环监管机制，以“属地管理、分级负责、条块联动、社会共治”为工作原则，形成各行业管理部门、综合监管部门协同发力工作格局。

10、加强地下空间安全管理。健全完善地下空间安全管控机制，强化地下空间产权、管理使用单位责任，细化属地管理职责，督促地下空间使用管理单位提高安全意识，全面履行安全使用责任，承担安全生产义务。健全常态化巡查与监督检查机制，研究推行地下空间分级分类监管制度，结合“夏季防台、冬季防火”，紧扣重大节日、重大活动、重要时段等节点，对大型商业综合体地下空间组织开展安全管理行政检查。持续推进

区城市基础设施综合管理信息平台建设，加强与市级系统数据对接、共享使用。大力推广水位监测、防火监测等智能化物联设备安装应用，加强设施运行风险预测和处置，及时预警各类突发事件发生，提升城市地下空间安全管理韧性。

11、深化建设工程消防审验违法违规专项治理。坚持分类施策、精准发力，基本完成消防审验手续不完善项目整治，全面开展建筑材料及设施设备防火性能造假、消防审验技术服务造假问题排查整治，健全完善消防审验违法违规协同监管长效机制，推动审验规范化。深入推进超高层建筑消防安全综合治理，聚焦超高层建筑消防安全薄弱环节，规范消防设计审验流程，压实主体责任、强化源头管控。巩固厂房仓库消防审验专项整治成果，对照专项治理工作方案要求，持续深化本区厂房仓库建设工程消防审验专项整治，切实筑牢厂房仓库消防安全防线。

三、加强运维监管，保障城市运行安全韧性

12、加强既有玻璃幕墙安全管理。开展培训讲座，增强既有建筑玻璃幕墙业主主体责任意识。保持安全检查常态化，完善区级监督检查、街镇督促落实、业主自查自检的玻璃幕墙三级巡查整治体系，保障既有建筑玻璃幕墙隐患及时发现、有效避险，切实降低玻璃幕墙高坠风险。针对辖区内所有交付使用的超设计年限建筑玻璃幕墙，全面落实业主安全主体责任，督促楼宇业主开展安全性鉴定、检查，形成完善的超设计年限玻

璃幕墙管理体系。

13、加强管廊运维安全监管。对投入运行的管廊，持续健全和完善管廊火灾、暴雨灾害事故及燃气仓安全专项应急预案，根据预案落实相应的安全培训、防汛防台和消防应急演练。加强管廊运维单位日常监管，通过日常检查、定期考核等方式，督促运维单位严格执行人员值班制度，落实各舱室各系统日常检查、维护保养，以及管廊内外安全巡查等工作，确保管廊日常运行维护规范化、标准化，有效保障管廊运行安全。

14、加强区管道路照明设施运维安全管理。加大设计文件评审环节审核力度，优化细节，严抓产品主材质量和施工过程安全，确保工程项目建设过程依图施工、用料准确，移交接管后道路照明设施安全可控。持续完善信息化平台照明设施基础数据，严格按照道路照明设施运行和考核标准开展工作，加大巡查巡视力度，平稳有效开展日常养护，进一步提升道路照明管理水平和安全监管效能。持续开展隐患排查整治，及时处置灯杆倾斜、倾倒、灯具荡落安全风险。针对树线树杆矛盾，提交隐患清单至相关权属单位，督促各运维单位快速落实整改，避免极端天气期间出现路灯电缆破损、设施漏电等安全情况。

四、强化制度建设，不断夯实安全生产基础

15、健全双重预防机制，实现隐患动态清零。完善安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，重点加强重大事故隐患千次发现率、整改率，推动经营单位建立事故隐患内部奖

励机制。严格执行重大隐患判定标准，对排查出的重大隐患实行重点督办、限期销号，2026 年底前基本建立重大事故隐患动态清零常态化机制。

16、推动科技兴安，提升智慧监管水平。全面推广应用全国工程质量安全监管信息平台，加快建筑起重机械使用登记、备案电子证照换发。深化“智慧工地”建设，鼓励应用视频 AI 识别、无人机巡查、智能穿戴设备等辅助监管手段，实现“人防”向“技防”转变。推广燃气安全新技术，实施高精度燃气管线巡检，精准识别、防范燃气管道外损事故。

17、推进示范创建，强化宣传教育培训。逐步推进安全文化示范企业创建，引领企业安全文化。加强安全生产和文明施工措施费管理，保证安全投入。持续开展企业经营负责人、管理人、一线作业人员安全教育培训，督促企业严格落实三级安全教育，提升全员安全素质，培育全员安全文化。通过微信公众号、宣传海报、宣传视频、宣传横幅、业务培训、公益讲座，多层次多渠道推进安全宣传“五进”活动，提高宣传受众面、覆盖率，提升人民群众安全意识和安全技能。

五、防范自然灾害，加强应急救援能力建设

18、提升灾害防范能力。落实防灾减灾责任制，针对台风、暴雨、高温、寒潮等极端天气，建立健全灾前防范、灾时应对、灾后恢复工作机制，提升防灾减灾救灾能力。聚焦建筑工地、城镇燃气、地下空间、农村自建房、既有建筑玻璃幕墙、地下

管廊重点领域，健全防汛组织体系，压实防汛责任，落实防汛措施，健全指挥调度、应急值守、信息报送工作制度。

19、完善应急预案体系。结合实际，着力构建“统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动”的应急指挥体系。制定委防汛防台工作总体预案和若干子方案，明晰工作职责、健全组织体系。根据《松江区地下空间突发事件应急预案》、《松江区处置建设工程（房屋建筑和市政非交通类）事故应急预案》、《松江区燃气事故处置应急预案》范本，适时组织开展预案演练，检验预案针对性、实用性和可操作性，进一步提升处置突发事件能力。

20、加强应急队伍建设。聚焦建设工程、城镇燃气重点领域，深挖资源，依托社会力量加强应急救援队伍建设，建立“1+N”只队伍，即燃气公司一只常备型抢险救援队伍和N只建设工程抢险救援队伍，配齐配足应急物资和装备，建立完善值班备勤、应急响应、指挥调度制度，组织开展防汛防台、突发事件应急演练，持续提升应急队伍抢险救援能力。

六、探索治理转型，开展城市风险清单管理

21、编制清单，制定风险防控方案。针对建筑施工、既有建筑玻璃幕墙、城镇燃气、农村自建房安全四大风险版块，编制形成经营企业风险清单，在此基础上加强综合分析研判，编制形成区域重大行业风险清单，分类制定区域重大行业风险防控方案。

22、深化应用，提升监测预警能力。深化智慧工地、燃气、玻璃幕墙数字化监管平台应用，对原有信息管理系统适度升级，开发各业务板块子页功能，对风险目标进行分色分级管理，汇总信息形成“一张图”接入区“一网统管”平台。依托“一网统管”平台，推动城市治理信息数据共享运用，提升安全风险综合监测预警能力，推进城市治理向事前预防转变。

2026年3月11日